

Wildauer Verwaltungstag – 2023

# Nachhaltigkeitsindikatoren im Produkthaushalt

Prof. Ronny Freier, Ph.D.

Die Wahrheit über die Ambitionen einer Stadt findet sich nicht in den Strategiepapieren. Sie findet sich im Haushalt.

(Brent Toderian, Stadtplaner und Urbanist)

“The truth about a city's aspirations isn't found in its vision. It's found in its budget.”

# 17 Nachhaltigkeitsziele der Vereinten Nationen (SDGs)

ABBILDUNG 1. Darstellung der 17 SDGs der UN



SDG-Portal der Bertelsmann Stiftung: <https://sdg-portal.de>

# Nachhaltigkeit in allen Medien

**Der Neue Kammer**  
Zeitung für öffentliches Haushalts-, Beteiligungs-, Immobilien- und Prozessmanagement

Ausgabe 1. März 2022

„Es wird sehr, sehr sportlich!“  
Jens Kötter, Vorsitzender des  
Klubs, hat sich auf Beteiligungs- und  
die Attraktivität der Stadt zu erhöhen.  
Seite 2

**Kein anonymes Verschwinden**  
Der Wirtschaftsminister Adam Voges im Zentrum  
Zukunftsinvestitionen erfordern Reform der  
Gemeindehaushaltung.  
Seite 4

**Kämmerer als Kumpel**  
Dok. Meuten „Spiel“ richtete als  
Sachverständiger von Hagen am See  
ein Rolle – die Portale.  
Seite 15

1,50 Euro

## Kennzahlen für mehr Nachhaltigkeit

Nachhaltigkeitsziele sind nur erreichbar, wenn Bund und Länder für bessere finanzielle Grundausstattung sorgen.

Von Vanessa Wille

Wie können Kommunen die angestrebten Zukunftsinvestitionen realisieren? Der Markt von neuen Maßnahmen...



**Frankfurter Allgemeine**  
ZEITUNG ● FAZ.NET

Politik Wirtschaft Finanzen Feuilleton Karriere Sport Gesellschaft

## Studie: Kommunen für Nachhaltigkeitswende schlecht gerüstet

AKTUALISIERT AM 06.09.2023 - 05:09

**KOMMENTAR**  
**Zeitenwende**  
Wie Andreas Kötter  
Die vorliegende Ausgabe von „Der Neue Kammer“ erscheint während eines 10-jährigen Jubiläums. Es ist eine Zeit, in der wir uns mit den Herausforderungen der Zeitenwende auseinandersetzen müssen.

ZEITUNG ONLINE

Finanzen

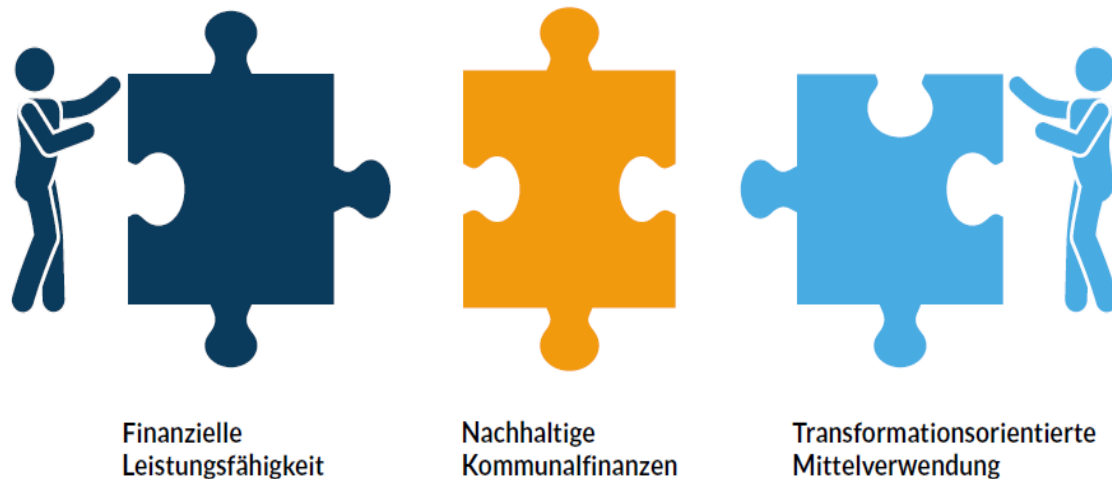
## Studie: Kommunen für Nachhaltigkeitswende schlecht gerüstet

1. Nachhaltigkeit und kommunale Finanzen
2. Nachhaltigkeit im Haushalt abbilden
3. Gemeinsam Ideen für Nachhaltigkeitsprojekte entwickeln

# 1. Nachhaltigkeit und kommunale Finanzen

# Nachhaltigkeit vs. Finanzielle Leistungsfähigkeit

ABBILDUNG 2. Zwei-Aspekte-Modell nachhaltiger Kommunalfinanzen



Quelle: Eigene Darstellung

| BertelsmannStiftung

**2/3 der größeren Städte halten die schlechte Haushaltslage für hinderlich für die Umsetzung von Nachhaltigkeitsmaßnahmen (Beck/Heinrichs/Horn (2012)).**

# Schätzungen des Finanzbedarfs

- 1,5 bis 2,3 Billionen € an (privaten und öffentlichen) Mehrinvestitionen für das Erreichen der Klimaziele bis 2050 (BCG 2018)
- Bedarf an Klimaschutzinvestitionen im öffentlichen Bereich (B/L/K ) bis zum Jahr 2045 auf ca. 500 Mrd. € (*Brand und Römer (2022)*)
- kommunaler Bedarf für Klimainvestitionen wird auf 170 Mrd. € im Zeitraum 2021-2030 geschätzt. (*Krebs und Steitz, 2022*)

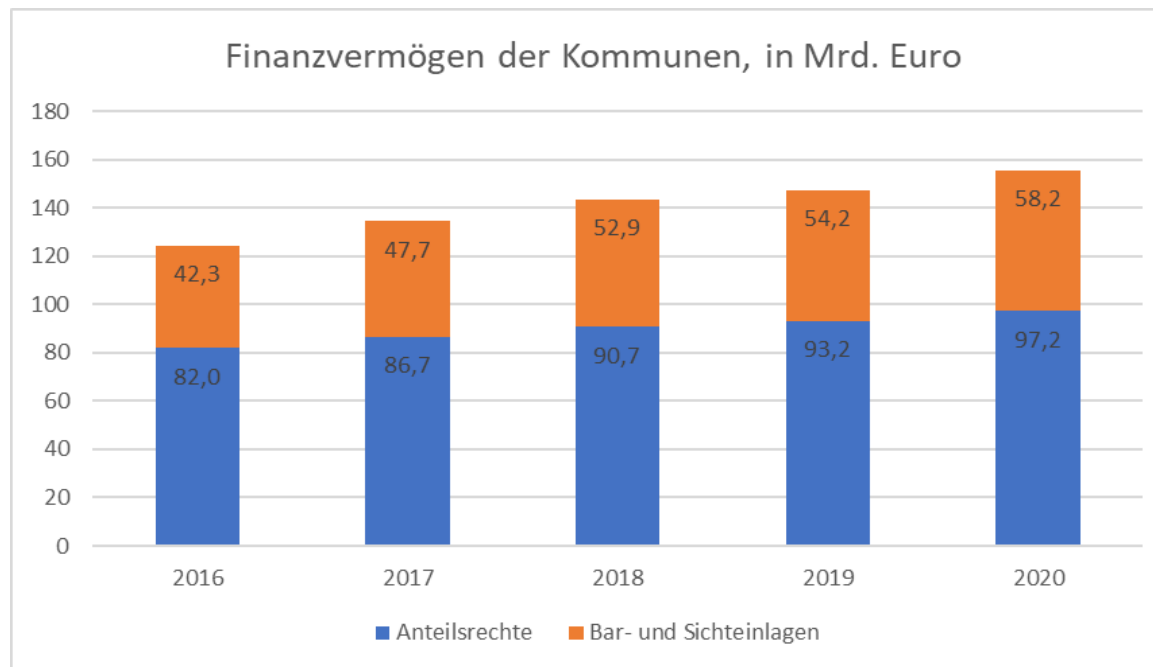


# Kategorisierung von Nachhaltigkeitsmaßnahmen

Nachhaltigkeitsmaßnahme	Auswirkung auf den kommunalen Haushalt	SDG	Produktbereich (nach Schwerpunktprinzip)	Beispielkommune
<i>Effizienter Ressourceneinsatz</i>				
Einsparungen Wärmeenergie, Strom, Wasser, Müll	++	7- saubere Energie	Ver- und Entsorgung	Augsburg, Baruth
Einsatz von Papier reduzieren	+	12-nachhaltiger Konsum	Innere Verwaltung	Speyer
Smarter Einsatz von Straßenbeleuchtung/Ampeln	+	12-nachhaltiger Konsum	Verkehrsflächen, ÖPNV	Bremen, Oldenburg
Fahrten mit Dienstfahrzeugen reduzieren	+	12-nachhaltiger Konsum	Innere Verwaltung	Kreis Lippe
<i>Rentierliche Investitionen</i>				
Kommunale Windkraft	++	7- saubere Energie	Ver- und Entsorgung	Böblingen
Solaranlagen auf öffentlichen Gebäuden	++	7- saubere Energie	übergreifend	Oberhausen
Verknappung Parkraum durch Parkgebühren	+	11- Nachhaltige Städte	Verkehrsflächen, ÖPNV	Ludwigshafen, Speyer
City-Maut	+	11- Nachhaltige Städte	Verkehrsflächen, ÖPNV	London, Stockholm
<i>Nachhaltige Alternativen nutzen</i>				
Recyclbares Papier	o	12-nachhaltiger Konsum	Innere Verwaltung	Speyer
Holzbau statt Beton	o/-	12-nachhaltiger Konsum	übergreifend	Hann. Münden
klimaneutrales neues Stadtquartier	-	11- Nachhaltige Städte	Räumliche Planung	Weißwasser
nachhaltigkeitszertifizierte IT Beschaffung	-	12-nachhaltiger Konsum	Innere Verwaltung	Lüdenscheid
Radwege anstatt Straßenbau	o	11 Nachhaltige Städte	Verkehrsflächen, ÖPNV	Kiel
Finanzanlagen in Green Assets	-	Übergreifend	Allgemeine Finanzwirtschaft	Bonn, Münster
<i>Langfristig weniger (finanzielles) Risiko</i>				
Deichbau/Flussrenaturierung	--	13- Klimaschutz	Natur- und Landschaftspflege	Havelland
Streuobstwiese	-	15- Leben an Land	Natur- und Landschaftspflege	Baruth
Stadtumbau als Hitzeprävention	--	11- Nachhaltige Städte	Räumliche Planung	Jülichen
weniger versiegelte Flächen	--	11- Nachhaltige Städte	Verkehrsflächen, ÖPNV	Jülichen
<i>Finanzielle Investitionen in nutzenorientierte Nachhaltigkeitsziele</i>				
kommunales Vorkaufsrecht	---	11- Nachhaltige Städte	schwer zuzuordnen	Hanau
sozialer Wohnungsbau	---	11- Nachhaltige Städte	Bauen und Wohnen	Landkreis Harburg
Investitionen in nachhaltigen Nahverkehr	-	11- Nachhaltige Städte	Verkehrsflächen, ÖPNV	Bamberg

# Kommunales Finanzvermögen

## Enormer Hebel für die Nachhaltigkeit: das kommunale Finanzvermögen!



Die Kommunen verfügen über substantielle Vermögen, die nachhaltig angelegt werden sollten.

Neben Bar- und Sichteinlagen sind vor allem die Anteilsrechte an (kommunalen) Unternehmen von Relevanz.

# Kommunales Finanzvermögen II

## Deutsche Kommunen halten Anteilsrechte an:

### Unternehmen in der Daseinsvorsorge (Energie, Wasser/Abwasser, Abfall)

- VKU vertritt mehr etwa 1450 Unternehmen

### Öffentlicher Nahverkehr

- VDV vertritt etwa 630 Unternehmen (nicht alle kommunal)

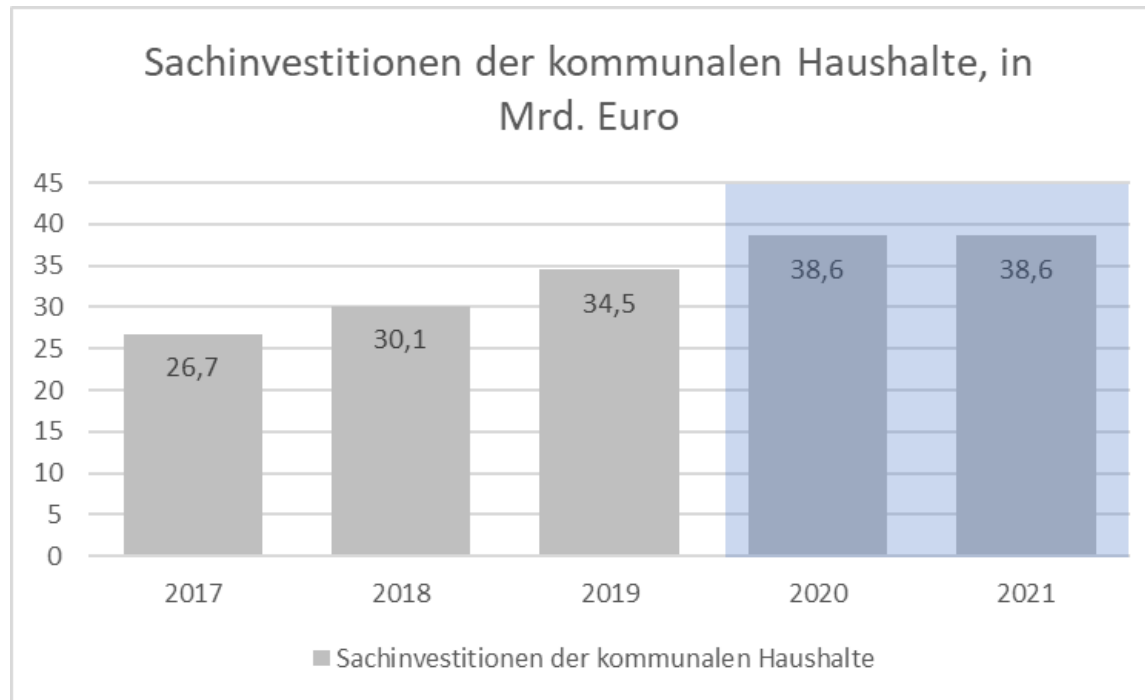
### Sparkassen

- etwa 370 Institute in Deutschland
- Bilanzsumme von 1.400 Mrd. Euro

### Wohnungsbaugenossenschaften

- etwa 740 kommunale Unternehmen der Wohnungswirtschaft
- etwa 2,5 Mill. kommunale Wohnungen (10% des Mietmarktes)

## Doppelte Rendite für die Nachhaltigkeit bei den kommunalen Investitionen?



Kommunen sollten alle Investitionen systematisch nach Gesichtspunkten der Nachhaltigkeit prüfen.

Auch bei der Finanzierung dieser Investitionen sollten nur Finanzpartner in Betracht kommen, die sich der Nachhaltigkeit verpflichten.

## 2. Nachhaltigkeit im Haushalt abbilden

# Warum sollte Nachhaltigkeit (auch) eine Aufgabe der Kämmergeien sein?

KämmerInnen sind nicht die besseren NachhaltigkeitsmanagerInnen, aber:

- Der Haushaltsbezug ist bei wichtigen kommunalen Projekten automatisch gegeben
- Kämmergeien haben Erfahrungen in der Steuerung über Kennzahlen → keine doppelten Strukturen
- Investitionsentscheidungen/Vergabeverfahren laufen in der Kämmergei zusammen
- Administration von Fördergeldern und Kreditverhandlungen sind Kernaufgabe der Kämmergeien
- Hohe Sichtbarkeit von Nachhaltigkeitsthemen wäre im Haushalt gegeben

# Nachhaltigkeitshaushalt

## Ausrichtung des kommunalen Haushalts und Haushaltskreislaufs auf Nachhaltigkeitsziele.

**Vorbericht und Lagebericht:** Übergeordnete Nachhaltigkeitsziele systematisch vorstellen und monitoren (z.B. Stromkosten, Heizkosten, Wasserverbrauch, Anteil an erneuerbarer Energie, Anteil an selbsterzeugtem Strom).

**Haushaltsplan:** Kennzahlen zur Messung von Nachhaltigkeit für die wirkungsorientierte Haushaltssteuerung

**Jahresabschluss:** Gegenüberstellung der Nachhaltigkeitsindikatoren im Soll-Ist-Vergleich


## Nachhaltigkeitskennzahlen im Vorbericht des Haushaltsplans

	Produkt- bereich 11	Produkt- bereich ...	Produkt- bereich 54
Heizkosten			
Stromkosten			
Abfallkosten			
Anteil recyceltes Papier			
Grünflächenanteil			
CO2 - Fußabdruck			



# Indikatoren für die Produkte

Arbeitsgruppe  
Produktbuch



## Produktbuch<sup>Plus</sup>

Erläuterungen zum Produktbereichsplan nach  
Muster 11 zu § 4 Abs. 2 GemHVO

Produktbuch in Hessen

Produktgruppe im Haushalt	Finanzstatistisches Produkt	
	Nr.	Bezeichnung
Ordnungsangelegenheiten	122	Ordnungsangelegenheiten
<u>Leistungen</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordnungsaufgaben (auch, wenn diese digital abgewickelt werden)</li> <li>• Angelegenheiten der öffentlichen Sicherheit und der allgemeinen öffentlichen Ordnung</li> <li>• Aufgaben der allgemeinen Preisbehörde für Güter und Leistungen nach Landesrecht</li> <li>• Aufgaben der unteren Jagdbehörden nach Bundes- und Landesrecht</li> </ul>		

### Nachhaltigkeitsindikatoren

#### Einbürgerungen

Berechnung	$(\text{Anzahl der Einbürgerungen im jeweiligen Jahr}) / (\text{Anzahl der Einwohner:innen des Vorjahres}) * 100$
Hinweis	Typ 1 Indikator (sdg-portal.de), der gleichzeitig in der Landesstrategie Hessen enthalten ist
SDG-Ziel	10   Weniger Ungleichheiten

#### Straftaten

Berechnung	$(\text{Anzahl der polizeilich bekanntgewordenen Straftaten}) / (\text{Anzahl der Einwohner:innen}) * 1.000$
Hinweis	Typ 1 Indikator (sdg-portal.de), der gleichzeitig in der Landesstrategie Hessen enthalten ist
SDG-Ziel	16   Frieden, Gerechtigkeit und starke Institutionen

# Beispiele I (LAG 21) - Jülichen

## Erhalt von Grünstrukturen, Steigerung der Freiflächen

Projektverantwortung	Amt für Finanzen
Beteiligte Ämter	Amt für öffentl. Infrastruktur, Amt für Stadtplanung
Produkt	„Öffentliche Grünflächen und Gewässer“
Strategische Ziele	Umwelt- und Lebensqualität bis 2030 durch Schaffung und Erhalt von Grünflächen steigern
Operative Ziele	Stadtplanung legt bis 2025 ortsnah zusätzlich 2 ha Freiflächen an
Indikatoren	Flächenbilanz, Ha klimawirksame Freiflächen

# Beispiele II (LAG 21) - Lüdenscheid

## Nachhaltige IT-Beschaffung

Projektverantwortung	Gemeinsames Kernteam
Beteiligte Ämter	Nachhaltigkeitsbeauftragter, Leiter Fachdienst Finanzen, Leiter Fachdienst IT sowie ein Eigenbetrieb
Produkt	„Organisationsangelegenheiten und technikunterstützte Informationsverarbeitung“
Strategische Ziele	Die Stadt ermöglicht eine nachhaltige Digitalisierung – insbesondere bei der Beschaffung.
Operative Ziele	bis 2024 sollen 50% der Hardware Vergaben den Vorgaben des Siegels „Kompass-Nachhaltigkeit entsprechen
Indikatoren	Jährlicher Anteil nachhaltiger Vergaben

# Beispiele III (LAG 21) - Bonn

## Nachhaltige Anlage von Finanzmitteln

Projektverantwortung	Stadtkämmerei
Beteiligte Ämter	Amt für Internationales und Nachhaltigkeit
Produkt(gruppe)	Anlage von Finanzmitteln → Rücklagenverwaltung
Strategische Ziele	Sichere Anlage von Finanzmitteln, die bis zum Jahr 2030 zu 100% an ethischen und ökologischen Grundsätzen orientiert ist.
Operative Ziele	Aktives Finanzanlagenmanagement
Indikatoren	Anzahl Geldanlagen, Volumen der Geldanlagen, ESG-Score, Einhaltung internationaler Standards

### 3. Gemeinsam Ideen für Nachhaltigkeitsprojekte entwickeln

# Workshop - Leitfragen

1. Welche Nachhaltigkeitsprojekte in Ihrer Kommune sind Ihnen bekannt?
2. Wo sehen Sie in Ihrer Arbeit die größten Potentiale um einen Beitrag zur Nachhaltigkeitstransformation zu leisten?
3. Haben Sie selbst Ideen für Nachhaltigkeitsprojekte?  
Wo im Haushalt wären diese anzusiedeln?

# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Prof. Ronny Freier, Ph.D. ([ronny.freier@th-wildau.de](mailto:ronny.freier@th-wildau.de))

# Literatur

Beck, Heinrichs, Horn, Kommunale Nachhaltigkeitssteuerung – Umsetzungsstand bei großen Städten und Landkreisen, Institut für den öffentlichen Sektor e.V. (Hrsg.), 2012.

Freier, Geissler, Gnädinger, Kommunaler Finanzreport 2023, Bertelsmann Stiftung, Gütersloh, 06.09.2023, 72 Seiten, 2023.

Freier/ Gnädinger, Nachhaltige Kommunalfinanzierung – Der Beitrag der Haushaltswirtschaft zur Nachhaltigkeitstransformation, KommunalPraxis spezial, Band 3, Oktober, 2023, im Erscheinen.